

**СОВЕТ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА «ШИЛКИНСКИЙ РАЙОН»**

## РЕШЕНИЕ

07 апреля 2022 года № 54/337

г. Шилка

**О деятельности Контрольно-счетной палаты муниципального района «Шилкинский район» в 2021 году**

Рассмотрев представленный председателем Контрольно-счетной палаты Бочковой Н.А. отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты муниципального района «Шилкинский район» в 2021 году и руководствуясь статьей 25 Устава муниципального района «Шилкинский район», статьей 20 Положения о Контрольно-счетной палате муниципального района «Шилкинский район», Совет муниципального района

**решил:**

1.Принять к сведению отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты муниципального района «Шилкинский район» в 2021 году (прилагается).

2.Опубликовать отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты в газете «Шилкинская правда».

Председатель Совета

муниципального района С.Г. Швец

Приложение

к решению Совета муниципального

района «Шилкинский район» от 07

апреля 2022 года № 54/337

**ОТЧЕТ**

**о деятельности Контрольно-счетной палаты муниципального района «Шилкинский район» в 2021 году**

Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты муниципального района «Шилкинский район», (далее - Отчет) представлен в Совет муниципального района «Шилкинский район» в соответствии с требованием п.2 ст.20 Положения о Контрольно-счетной палате муниципального района «Шилкинский район», утвержденного решением Совета муниципального района «Шилкинский район» № 304 от 22.12.2011г.

Отчет содержит обобщенную информацию об основных направлениях деятельности Контрольно-счетной палаты муниципального района «Шилкинский район» в отчетном 2021 году, в том числе о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в рамках осуществления внешнего муниципального финансового контроля, а также о планируемых направлениях деятельности на 2022 год.

**1. Основные направления деятельности КСП**

Деятельность Контрольно-счетной палаты муниципального района «Шилкинский район» (далее по тексту – Контрольно-счетная палата, КСП) осуществлялась в соответствии с полномочиями, определенными Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом № 6-ФЗ от 07.02.2011г «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Уставом муниципального района, Положением «О Контрольно-счетной палате муниципального района «Шилкинский район».

В рамках задач, определенных законодательством, Контрольно-счетная палата обладает организационной и функциональной независимостью и осуществляет свою деятельность самостоятельно, руководствуясь Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Законами края и иными нормативными правовыми актами Забайкальского края, Уставом муниципального района, а также стандартами внешнего муниципального финансового контроля.

Контрольно-счетная палата - постоянно действующий орган внешнего муниципального финансового контроля муниципального района «Шилкинский район», подотчетный Совету муниципального района «Шилкинский район».

Контрольно-счетная палата осуществляет свою деятельность на основе принципов законности, объективности, эффективности, независимости и гласности, а также является полноправным участником бюджетного процесса в районе, наделенным полномочиями по контролю за эффективным использованием средств бюджета района и муниципальной собственности.

В 2021 году, как и в предыдущие годы, деятельность Контрольно-счетной палаты муниципального района была направлена на обеспечение и дальнейшее развитие системы внешнего муниципального финансового контроля за формированием и исполнением бюджета муниципального района.

Согласно Положению «О Контрольно-счетной палате муниципального района «Шилкинский район», КСП является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля, который осуществляется в отношении органов местного самоуправления и их структурных подразделений, муниципальных органов и муниципальных учреждений, финансируемых за счет средств бюджета муниципального района «Шилкинский район», муниципальных унитарных предприятий, а также иных организаций, если они используют имущество, находящееся в собственности муниципального района «Шилкинский район».

Проведение контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, подготовка на основе их результатов предложений по устранению выявленных нарушений, совершенствованию бюджетного процесса и системы управления муниципальной собственностью являются основными направлениями работы КСП.

Деятельность КСП в 2021 году осуществлялась в соответствии с планом проверочных и экспертно-аналитических мероприятий на год, одной из основных составляющих которого явились контрольные мероприятия, направленные на обеспечение всестороннего системного контроля за исполнением бюджета района с учетом всех видов и направлений деятельности КСП.

Комплекс контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, осуществляемых в рамках предварительного, текущего и последующего контроля, составляет единую систему контроля КСП за формированием и исполнением бюджета муниципального района.

На стадии предварительного контроля в отчетном году осуществлялась экспертиза проектов бюджета муниципального района и бюджетов поселений на 2022 год, в соответствии с заключенными Соглашениями о передаче части полномочий КСП по осуществлению муниципального финансового контроля. Для поселений законодательством предусмотрена возможность передачи части полномочий по финансовому контролю контрольно-счетному органу муниципального района.

На стадии текущего контроля проводился ежеквартальный мониторинг исполнения бюджета района за 2021 год.

На стадии последующего контроля проведены проверки годовых отчетов об исполнении районного бюджета и бюджетов поселений за 2020 год, а также контрольные мероприятия по вопросам использования бюджетных средств и поступления средств в бюджет муниципального района от управления и распоряжения собственностью района.

Муниципальный контроль обеспечивает предоставление обществу объективной и достоверной информации об использовании муниципальных ресурсов, повышает ответственность органов местного самоуправления за законностью и эффективностью управления бюджетными средствами и имуществом на муниципальном уровне.

1. **Основные результаты контрольной**

**и экспертно-аналитической деятельности**

В 2021 году КСП осуществлен весь комплекс экспертно-аналитической и контрольной работы, предусмотренный годовым планом. В ходе выполнения плана в отчетном периоде КСП проведено 60 мероприятий, в том числе 9 контрольных и 51 экспертно-аналитических.

Контрольными мероприятиями было охвачено 20 бюджетополучателей района, в том числе 5 главных администраторов бюджетных средств, 15 муниципальных образований.

Основные показатели, характеризующие работу КСП в 2021 году:

Объем бюджетных средств, проверенных при проведении контрольных мероприятий, по расходам бюджета муниципального района «Шилкинский район» составил  1 598 885,5 тыс. рублей, в том числе:

- по муниципальному району – 1 256 268,6 тыс. рублей;

- по городским поселениям -249 133,3 тыс. рублей;

- по сельским поселениям – 93 483,6 тыс. рублей.

Выявлено нарушений и недостатков, всего – 1 069 904,6 тыс. рублей, в том числе:

- нецелевое использование бюджетных средств – 46,0 тыс. рублей;

- неэффективное использование бюджетных средств – 300,0 тыс. рублей;

- нарушения при осуществлении муниципальных закупок – 62 099,9 тыс. рублей;

- нарушения в ведении бухгалтерского учета и отчетности – 349 781,2 тыс. рублей или 32,7 % от общей суммы нарушений;

- нарушения при проведении экспертно-аналитических мероприятий – 657 677,5 тыс. рублей.

***Внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и поселений за 2020 год***

### Одним из важнейших контрольных мероприятий в 2021 году являлось проведение внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (главных распорядителей бюджетных средств, главных администраторов доходов бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета) и поселений, в соответствии с заключенными Соглашениями о передаче части полномочий КСП по осуществлению муниципального финансового контроля за 2020 год.

Внешней проверкой были охвачены 5 главных распорядителей бюджетных средств и 14 поселений района.

По итогам проведенной внешней проверки у всех проверенных были выявлены отдельные факты неполноты, непрозрачности форм бюджетной отчетности, а также иные нарушения и недостатки, способные негативно повлиять на достоверность бюджетной отчетности в целом.

Отдельные выявленные нарушения и недостатки имеют системный характер и ежегодно выявляются в ходе проводимых КСП контрольных мероприятий.

Например, такие как: - **нарушения требований Инструкций №191н, №157н при заполнении форм бюджетной отчетности** выявлены у 7 проверенных**;**

При заполнении форм бюджетной отчетности и приложений к Пояснительной записке нарушены требования:

- Инструкции № 191-н по следующим пунктам: п.7, п.8, п.11, п.11.1, п.163, п.174 (6 пунктов);

- **нарушения в ведении бухгалтерского учета и отчетности** на общую сумму 349 781,2 тыс. рублей.

В нарушение п.7 Инструкции № 191-н при сверке контрольных соотношений бухгалтерской отчетности и данных регистров бухгалтерского учета выявлены расхождения в сумме 270 649,4 тыс. рублей, в том числе:

- г/п «Шилкинское» - 219 352,7 тыс. рублей;

- Администрация м/р «Шилкинский район» - 48 800,8 тыс. рублей;

- Комитет по имуществу и земельным отношениям – 1 277,3 тыс. рублей;

- Комитет образования - 222,0 тыс. рублей;

- Комитет культуры – 996,6 тыс. рублей.

Данный факт свидетельствует о грубом нарушении ведения бюджетного учета.

- **достоверность отчетов не подтверждена** **синтетическим и аналитическим учетом,** что свидетельствует о грубом нарушении исполнения бюджета по г/п «Шилкинское», Администрации м/р «Шилкинский район», Комитету по имуществу и земельным отношениям, Комитету образования, Комитету культуры.

В соответствии с п.7 Инструкции № 191-н бюджетная отчетность составляется на основе данных [Главной книги](http://ivo.garant.ru/document?id=12081350&sub=4032) и (или) других [регистров](http://ivo.garant.ru/document?id=12081350&sub=4000) бюджетного учета, с обязательным проведением сверки оборотов и остатков по регистрам аналитического учета с оборотами и остатками по регистрам синтетического учета;

- **использование средств бюджета района с нарушением принципа эффективности и результативности**, предусмотренного ст.34 БК РФ, в сумме 1 064,2 тыс. рублей.

Проведенный в ходе экспертизы годовой бюджетной отчетности анализ позволил сделать вывод, что некоторыми главными администраторами бюджетных средств не на должном уровне исполнялись бюджетные полномочия и осуществлялся ведомственный финансовый контроль, в результате чего не обеспечена результативность и эффективность использования бюджетных средств.

КСП отмечает, что в процессе исполнение бюджета в течение 2020 года имелись нарушения статей: 34, 86, 158, 162, 219 Бюджетного Кодекса РФ; приказов Министерства финансов № 157н от 01.12.2010г. «Об утверждении единого плана счетов бухгалтерского учета и Инструкции по его применению», №191н от 28.12.2010г. «О порядке составления и представления годовой, квартальной, месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ».

Принимаемые КСП меры по результатам проведенных контрольных мероприятий способствуют недопущению проверяемыми организациями и учреждениями финансовых нарушений в дальнейшем, а именно: своевременное информирование депутатов Совета муниципального района «Шилкинский район», органов исполнительной власти и местного самоуправления о результатах проверок, направление представлений КСП в адрес проверяемых организаций, направление материалов контрольных мероприятий в правоохранительные органы.

Как в ходе контрольных мероприятий, так и по их итогам, должностными лицами Контрольно-счетной палаты в полном объеме реализовывались полномочия по привлечению к административной ответственности нарушителей бюджетного законодательства. При выявлении нарушений материалы передавались соответствующим органам с учетом установленных полномочий по привлечению к административной ответственности.

Руководствуясь статьями 28.1, 28.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, частью 1.1 статьи 57 Закона Забайкальского края от 02.07.2009 N 198-ЗЗК "Об административных правонарушениях" КСП **составлено и передано мировому судье по Шилкинскому району 2 протокола о совершении административных правонарушений**, предусмотренных ч.1 ст. 15.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

По фактам нарушений мировым судьей в отношении должностных лиц возбуждены 2 дела об административных правонарушениях, предусмотренных ч.1 ст.15.11 КоАП РФ, назначен административный штраф в размере 30,0 тыс. рублей.

Из представленных по запросам КСП информаций от проверенных организаций и учреждений следует, что результаты проведенных контрольных мероприятий проверяемыми анализируются и в большинстве случаев разрабатываются и осуществляются мероприятия по выполнению соответствующих предложений и рекомендаций. Устраняются недостатки в организации и ведении бухгалтерского учета, вносятся коррективы в программные мероприятия, имеющие целью повышение отдачи от финансовых вложений и достижение заявленных целей.

**КСП обращает внимание на увеличение грубых нарушений в ведении бухгалтерского учета, составлении и предоставлении бюджетной отчетности об исполнении бюджетов и рекомендует руководителям бюджетных учреждений и главам поселений принять меры по устранению указанных нарушений.**

Всего в отчетном году по результатам проведенных КСП контрольных мероприятий органами местного самоуправления района, иными получателями бюджетных средств **устранено финансовых нарушений** на сумму 815 956,5 тыс. рублей.

Необходимым условием результативности деятельности КСП является обеспечение постоянного контроля за устранением нарушений, отраженных в представлениях, а также за реализацией предложений и рекомендаций, данных в информационных письмах, направленных по результатам контрольной и экспертно-аналитической деятельности. Данная работа осуществляется сотрудниками Контрольно-счетной палаты в постоянном режиме. Не стал исключением и 2021 год.

По результатам проведенных контрольных мероприятий в органы местного самоуправления, руководителям проверяемых учреждений и организаций для устранения выявленных нарушений и привлечения к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях, направлено **23** Представления КСП.По всем внесенным представлениям получена информация, согласно которой приняты меры по устранению и недопущению в дальнейшем выявленных нарушений и недостатков.

Важной составляющей в деятельности КСП является постоянно проводимый анализ полученной информации об исполнении предложений, данных по результатам мероприятий. Нарушения срока предоставления информации о результатах рассмотрения представлений со стороны проверяемых не установлено.

КСП подготовлено заключение по проекту бюджета на 2022 год (в двух чтениях) и сделан вывод о соответствии представленного проекта бюджета на 2022 год нормам действующего бюджетного законодательства.

Проект бюджета рекомендован к рассмотрению Советом муниципального района. Всего в 2021 году КСП подготовлено заключений по проектам нормативных правовых актов органов местного самоуправления – **24**, в которых КСП отражены замечания и предложения по устранению нарушений и ошибок. Все предложения учтены при принятии решений.

Представленные для экспертизы в КСП проекты решений поселений о бюджете на 2022 год в редакционном (текстовая часть) и техническом (арифметические ошибки) плане имели многочисленные замечания. КСП выявлены несоответствия бюджетному законодательству и внесены поправки в проекты решений о бюджете поселений.

По поселениям допущено арифметических ошибок на сумму 9 355,4 тыс. рублей.

Проекты бюджетов рекомендованы к рассмотрению Советами депутатов данных муниципальных образований с учетом замечаний и предложений КСП.

Следует отметить, что при подготовке проектов бюджетов в поселениях, где отмечено наименьшее количество замечаний, проводится организационная работа по формированию бюджетов, с учетом итогов социально-экономического развития соответствующих территорий за истекший период текущего финансового года и планов развития на 2022 год.

Контрольно-счетной палатой **в рамках полномочий по определению достоверности утверждаемых показателей** подтверждено, что предлагаемые проектом решения Совета муниципального района показатели по исполнению бюджета муниципального района в 2020 году (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицит бюджета) соответствуют данным годового отчета об исполнении бюджета муниципального района в 2020 году (ф.0503117) .

В 2021 году КСП проведена экспертиза пяти проектов решений Совета муниципального района о внесении изменений в решение о бюджете муниципального района на 2021 год.

При подготовке экспертных заключений на проекты решений Совета муниципального района о внесении изменений в бюджет, Контрольно-счетной палатой проводился анализ вносимых изменений, их соответствие показателям изменений, утвержденных Законом Забайкальского края «О краевом бюджете» в сумме безвозмездных поступлений из бюджета края: дотаций, субсидий, субвенций. Проводилась проверка законности вносимых изменений в доходную и расходную части бюджета района и соответствие их бюджетному законодательству. Всего в 2021 году изменения в бюджет района вносились **5** раз.

Проведение проверок целевого и эффективного использования средств бюджета муниципального района «Шилкинский район» оставалось одним из приоритетных направлений в деятельности Контрольно-счетной палаты в отчетном году.

Исполнение плановой работы по контрольно-финансовым проверкам проведено в виде контрольных мероприятий в количестве – 9 ед.

Объем проверенных бюджетных средств составил 788 201,8 тыс. рублей.

Для правовой оценки по результатам проверок заключения КСП передаются в Шилкинскую межрайонную прокуратуру.

За год Контрольно-счетной палатой подготовлено в соответствии с планом работы, по поручениям Главы района и депутатов Совета муниципального района 154 единицы различных документов в виде заключений, актов, аналитических записок, информаций, справок, писем.

В 2021 году документооборот Контрольно-счетной палаты составил 269 единиц, из них: входящих – 105, исходящих – 154.

**3. Организационно-методическая и информационная деятельность**

В отчетном году все намеченные планом методические, информационные и организационно-технические мероприятия выполнены в полном объеме.

Исключительное внимание КСП уделяла укреплению взаимодействия с депутатами Совета муниципального района «Шилкинский район», поскольку это напрямую связано с возможностями наиболее полной и оперативной реализации имеющегося потенциала КСП и является основой для укрепления финансовой дисциплины в бюджетной сфере, повышения качества управления муниципальным имуществом. В течение года председатель КСП принимала участие в заседаниях постоянных комитетов Совета, в работе Совета муниципального района «Шилкинский район».

Контрольно-счетная палата придерживается принципа информационной открытости перед обществом. О результатах своей деятельности КСП в соответствии с законодательством своевременно информировала Совет муниципального района, Главу муниципального района, органы местного самоуправления района и правоохранительные органы, в том числе через официальный сайт.

В отчетном году была продолжена работа по публичному представлению деятельности КСП и ее результатов. Информация о результатах контрольных мероприятий оперативно направлялась в обязательном порядке Главе района, Председателю Совета и депутатам Совета.

Проводилась работа по развитию сотрудничества и взаимодействия по вопросам совершенствования муниципального финансового контроля, взаимного обмена информацией и опытом с КСП Забайкальского края и контрольно-счетными органами муниципальных образований края.

Развитие муниципального контроля при координирующей роли КСП края позволяет формировать единую систему внешнего контроля, что в конечном итоге способствует повышению эффективности и качества деятельности КСП.

В 2021 году Контрольно-счетная палата продолжила работу по активному взаимодействию с правоохранительными органами и другими структурами в соответствии с заключенными соглашениями о взаимодействии и сотрудничестве.

В целях организации эффективной работы по выявлению, предупреждению и пресечению нарушений законодательства Российской Федерации в финансово-бюджетной сфере и, исходя из необходимости обеспечения совместной согласованной деятельности в этой сфере, в 2021 году действовали Соглашения о взаимодействии и сотрудничестве между Контрольно-счетной палатой муниципального района «Шилкинский район» и Шилкинской межрайонной прокуратурой, муниципальным отделом МВД России «Шилкинский», с Управлением Федерального Казначейства по Забайкальскому краю, с Читинской межрайонной природоохранной прокуратурой.

На протяжении отчетного периода Контрольно-счетная палата принимала участие в заседаниях межведомственной рабочей группы по противодействию преступлениям и иным правонарушениям в сфере экономики при Шилкинской межрайонной прокуратуре.

В отчетном году организационно-методическая и информационная деятельность КСП была направлена, прежде всего, на повышение качества контрольной и экспертно-аналитической работы. Своевременно утверждаются годовые планы контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палаты района.

В декабре 2021 года проведена работа по формированию плана работы КСП на 2022 год, основной задачей которого является обеспечение своевременного, полного и качественного выполнения задач и полномочий, определенных Положением о Контрольно-счетной палате.

По плану работы Контрольно-счетной палаты на 2022 год, основным видом деятельности предусматривается:

-осуществление предварительного, текущего и последующего контроля исполнения бюджета муниципального района;

-проведение внешних проверок годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, администраторов и получателей бюджетных средств бюджетов муниципального района, городских и сельских поселений;

-подготовка экспертных заключений по соблюдению порядка подготовки и рассмотрения проекта бюджета муниципального района и отчета об его исполнении;

-проведение внешней проверки годовых отчетов об исполнении бюджетов городских и сельских поселений и экспертиза проектов решений Советов городских и сельских поселений в соответствии с заключенными соглашениями о передаче Контрольно-счетной палате части полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

В соответствии с требованиями законодательства в целях повышения открытости и доступности информации о деятельности по профилактике коррупционных правонарушений на официальном сайте Контрольно-счетной палаты в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещены сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера за 2020 год, представленные сотрудниками КСП.

В соответствии со ст.20 Положения о Контрольно-счетной палате отчет, отражающий деятельность Контрольно-счетной палаты в 2021 году будет опубликован в средствах массовой информации.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_